



MINISTERUL INVESTIȚIILOR
ȘI PROIECTELOR EUROPENE



Planul Național
de Redresare și Reziliență

Planul Național de Redresare și Reziliență al României

Proiect de țară din perspectivă non-guvernamentală

Ghid practic pentru ONG-uri



Finanțat de
Uniunea Europeană
NextGenerationEU



CUPRINS

Cap. I Planul Național de Redresare și Reziliență

- 1.1 Prezentare generală
- 1.2 Mecanism
- 1.3 DNSH

Cap. II Intervenții destinate IMM-urilor

- 2.2 Componenta 7 - Transformarea digitală
- 2.3 Componenta 14 - Bună guvernare
- 2.4 Componenta 15 - Educație



Cap. I Planul Național de Redresare și Reziliență

Alocarea României prin MRR



mipe.gov.ro/pnrr

1.1 Prezentare generală

Uniunea Europeană a decis să înființeze un instrument financiar temporar – #NextGenerationEU, în valoare de 750 de miliarde euro, separat de bugetul pe termen lung al UE, Cadrul Financiar Multianual (CFM), pentru perioada 2021 -2027. Scopul principal al acestuia este să ofere sprijin statelor membre pentru a face față provocărilor generate de Criza Covid19 și consecințele sale economice.

Pentru utilizarea instrumentului de finanțare MRR, fiecare stat membru al UE a elaborat propriul Plan de Redresare și Reziliență (PNRR), prin care au fost stabilite domeniile prioritare de investiții în scopul ieșirii din criză, relansării economice și creșterii capacității de reziliență.

Planul de Relansare și Reziliență al României se constituie într-un document strategic ce stabilește prioritățile investiționale și reformele necesare pentru redresare și creștere sustenabilă, corelate tranziției verzi și digitale avute în vedere de Comisia Europeană.

PNRR se referă la un pachet coerent de investiții publice și reforme propuse pentru a răspunde Recomandărilor Specifice de Țară 2019-2020. Aceste reforme și proiecte de investiții publice trebuie puse în aplicare până în 2026.

PNRR are la bază 6 piloni principali:

1. Tranziția verde;
2. Transformarea digitală;
3. Creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii;
4. Coeziunea socială și teritorială;
5. Sănătate și reziliență economică, socială și instituțională;
6. Politici pentru generația următoare: copii și tineret, cum ar fi educația și competențele.

Legislație relevantă:

La nivel european: **REGULAMENTUL (UE) 2021/241 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență

La nivel național: **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 155** din 3 septembrie 2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență



1.2 Mecanismul PNRR

Mecanismul de Redresare și Reziliență este construit pe o logică diferită de fondurile de coeziune, fiind bazat doar pe rezultatele obținute la finalul perioadei de implementare. Condiționalitățile (miles & targets) fac parte din procesul amplu de evaluare ex-ante și, ulterior, de monitorizare a progresului investițiilor și reformelor, finanțarea fiind acordată **în funcție de atingerea obiectivelor de pe parcursul celor cinci ani în care se aplică planul.**

Planul Național de Redresare și Reziliență al României prevede 507 jaloane și ținte legate de reformele și investițiile asumate. Un pachet robust de 107 investiții și mai mult de 50 de reforme vor contribui la abordarea eficientă a recomandărilor specifice de țară și la consolidarea potențialului de creștere economică.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene este coordonator la nivel național.

Responsabilii sectoriali sunt **coordonatorii de reforme și investiții**, adică ministerele de linie sau entitățile din coordonarea/ subordonarea/ sub autoritatea acestora.

Coordonatorii de reforme și investiții sunt responsabili de îndeplinirea țintelor și jaloanelor.

Apelurile de proiecte vor fi gestionate de către coordonatorii de reforme și/sau investiții.



1.3 DNSH (Do No Significant Harm) - Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

În sensul Regulamentului privind Mecanismul de Redresare și Reziliență, principiul DNSH trebuie interpretat în contextul articolului 17 din Regulamentul privind taxonomia (RT), respectiv UE nr. 2020/852, care definește noțiunea de „prejudiciere în mod semnificativ” pentru cele șase obiective de mediu vizate de Regulamentul privind taxonomia, astfel:

1. Se consideră că o activitate prejudiciază în mod semnificativ **atenuarea schimbărilor climatice** în cazul în care activitatea respectivă generează emisii semnificative de gaze cu efect de seră (GES);
2. Se consideră că o activitate prejudiciază în mod semnificativ **adaptarea la schimbările climatice** în cazul în care activitatea respectivă duce la creșterea efectului negativ al climatului actual și al climatului preconizat în viitor asupra activității în sine sau asupra persoanelor, asupra naturii sau asupra activelor;
3. Se consideră că o activitate prejudiciază în mod semnificativ **utilizarea durabilă și protejarea resurselor de apă și a celor marine** în cazul în care activitatea respectivă este nocivă pentru starea bună sau pentru potențialul ecologic bun al corpurilor de apă, inclusiv al apelor de suprafață și subterane, sau starea ecologică bună a apelor marine;
4. Se consideră că o activitate prejudiciază în mod semnificativ **economia circulară, inclusiv prevenirea generării de deșuri și reciclarea acestora**, în cazul în care activitatea respectivă duce la ineficiențe semnificative în utilizarea materialelor sau în utilizarea directă sau indirectă a resurselor naturale, la o creștere semnificativă a generării, a incinerării sau a eliminării deșeurilor, sau în cazul în care eliminarea pe termen lung a deșeurilor poate cauza prejudicii semnificative și pe termen lung mediului;
5. Se consideră că o activitate prejudiciază în mod semnificativ prevenirea și **controlul poluării** în cazul în care activitatea respectivă duce la o creștere semnificativă a emisiilor de poluanți în aer, apă sau sol;
6. Se consideră că o activitate economică prejudiciază în mod semnificativ **protecția și refacerea biodiversității și a ecosistemelor** în cazul în care activitatea respectivă este nocivă în mod semnificativ pentru condiția bună și reziliența ecosistemelor sau nocivă pentru stadiul de conservare a habitatelor și a speciilor, inclusiv a celor de interes pentru Uniune.

Aplicarea principiului DNSH în contextul Mecanismului de Redresare și Reziliență

Toate măsurile trebuie abordate în cadrul evaluării conform principiului DNSH.

Fiecare Stat Membru trebuie să furnizeze o evaluare conform principiului DNSH pentru fiecare măsură prevăzută în PNRR, astfel că în conformitate cu Regulamentul privind Mecanismul de Redresare și Reziliență, *nicio măsură* nu ar trebui să cauzeze un prejudiciu semnificativ obiectivelor de mediu. Evaluarea conform principiului DNSH trebuie efectuată nu numai în ceea ce privește investițiile, ci și reformele.

Pentru anumite măsuri, evaluarea conform principiului DNSH se poate desfășura sub o formă simplificată, dacă aceste măsuri nu impactează asupra mediului.



Componenta 7. TRANSFORMAREA DIGITALĂ

Investiția 9 - Digitalizarea sectorului organizațiilor neguvernamentale

PRIN PNRR SE FINANȚEAZĂ

200 de granturi

(de maximum **70 000 EUR**) destinate

ONG-urilor, pentru investiții în:

- infrastructura digitală,
- dezvoltarea competențelor digitale ale personalului și voluntarilor,
- dezvoltarea de platforme de gestionare a relațiilor cu clienții,
- achiziționarea de echipamente.

- **înființarea unui centru de resurse pentru transformarea digitală a ONG-urilor, care va furniza:**

- dezvoltarea de servicii IT și soluții software open-source și asistență tehnică în implementarea strategiilor de transformare digitală,
- centralizarea resurselor digitale existente într-un magazin de cărți digital deschis care să permită accesul mai ușor,
- asistență, e-learning și instruire,
- comunități de practică,
- suport personalizat în procesele de transformare digitală.

Cine poate beneficia de finanțare?

Organizații neguvernamentale din România

10,3

milioane €

Criteria de selecție

Procesul de selecție se va baza pe următoarele criterii: relevanța proiectului pentru transformarea și coerența digitală; metodologia și fezabilitatea proiectului; sustenabilitatea; bugetul propus: costurile prevăzute sunt economice, justificate și corelate cu activitățile propuse pentru digitalizare.

Solicitantul și echipa de proiect propusă au experiența, expertiza, motivația și capacitatea necesare pentru punerea în aplicare a proiectului.

Sprijinul va fi de până la 70 000 EUR pe proiect, pentru o perioadă de punere în aplicare de maximum 30 de luni.

Instituție responsabilă/ Coordonator reformă: Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării

Termen estimativ de lansare: Trimestrul I 2022



Componenta 7. TRANSFORMARE DIGITALĂ

Investiția 17 - Scheme de finanțare pentru biblioteci pentru a deveni hub-uri de dezvoltare a competențelor digitale

PRIN PNRR SE FINANȚEAZĂ

- Modernizarea și extinderea a **105 de biblioteci** dintre care **5 sedii centrale de biblioteci județene și 100 biblioteci biblioteci rurale sau municipale.**
- Actualizarea/realizarea parcului de calculatoare și echipamente tehnice în **1030 de biblioteci**
- Deschiderea de **MakerSpace-uri în 10 de biblioteci județene sau municipale precum și spații pentru Biblioteci de lucruri în 100 de biblioteci municipale, orașenești sau rurale.**
- Instruirea a **1100 de bibliotecari**
- Dezvoltarea de **6 curricule pentru competențe digitale de bază**
- Instruirea a **100.000 de membri ai comunităților** deservite de bibliotecile aplicante.
- Realizarea unei platforme de e-learning care să cuprindă și un repository pentru curriculele dezvoltate în cadrul programului, Platforma va asigura condițiile de accesibilitate și pentru persoanele cu dizabilități sau nevoi speciale.
- Activarea unei aplicații de raportare automată care să ajute echipa care va realiza monitorizarea, evaluarea regională și națională precum și măsurarea impactului.

Cine poate beneficia de finanțare?

Consortii formate din: biblioteca județeană (cu rol coordonator), prin consiliul județean și biblioteci rurale/municipale împreună, prin consiliul județean și autoritatea locală.

Din anul 3 de implementare, vor putea solicita finanțare și consorții formate doar din biblioteci locale prin autoritățile locale, chiar dacă la consorțiu nu participă biblioteca județeană/consiliul județean.

37
milioane €

Criterii de selecție

Granturi pe baza unei solicitări de finanțare pentru:

- modernizări și extinderi de spații de biblioteci
- achiziționarea de calculatoare/tablete și echipamente instruire
- dotare maker-space-uri și biblioteci de obiecte
- instruirea membrilor comunităților

Instituție responsabilă/ Coordonator reformă: Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării (www.mcid.ro)

Termen estimativ de lansare: Trimestrul 2 2022



Componenta 14. BUNA GUVERNANȚĂ

Investiția 3 - Crearea de structuri parteneriale locale între autoritățile locale și societatea civilă

PRIN PNRR SE FINANȚEAZĂ

50 de structuri parteneriale între organizațiile neguvernamentale și autoritățile administrației publice locale pentru dezvoltarea proiectelor de sprijinire a dezvoltării comunităților locale și creșterea fluxului de informații dinspre, și către, societatea civilă și administrație.

50 planuri de intervenție la nivelul comunității

50 de instrumente de lucru dezvoltate pentru sporirea capacității interne a administrației de a deservi cetățenii

Cel puțin **100** de intervenții anuale la nivelul comunității în domenii relevante pentru creșterea calității vieții cetățenilor din comunitate

Cine poate beneficia de finanțare?

ONG și APL

Obiectivul investiției este îmbunătățirea stabilității, a predictibilității și a susținerii parteneriatului în procesul de formulare a politicilor publice; se vizează, pe de o parte, stimularea unor parteneriate de lucru permanente între administrația publică și societatea civilă și, pe de altă parte, îmbunătățirea gradului de participare și implicare activă a cetățenilor în procesul decizional, concomitent cu creșterea gradului de digitalizare a sectorului ONG urilor, ca premise pentru îmbunătățirea calității și a predictibilității procesului decizional, cu impact pozitiv asupra calității serviciilor publice oferite cetățenilor și mediului de afaceri.

Mecanism de implementare

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene va lansa apelul de proiecte competitive pentru selectarea organizațiilor neguvernamentale/proiectelor care urmează a primi finanțare în acord cu obiectivele propuse. Vor fi realizate apeluri de proiecte care să permită angajarea resurselor în țintele anuale planificate.

Durata maximă de implementare a unui proiect este limitată la 48 luni, cu condiția implementării de intervenții pe parcursul a cel puțin 2 cicluri bugetare anuale.

Implementarea investiției va fi finalizată până la 31 martie 2026

20

milioane €



Componenta 14. BUNA GUVERNANȚĂ

Investiția 4 - Creșterea capacității organizațiilor societății civile de stimulare a cetățeniei active, de implicare profesionistă în planificarea și implementarea politicilor publice privind drepturile sociale vizate de planul național de redresare și reziliență și monitorizarea reformelor asociate

PRIN PNRR SE FINANȚEAZĂ

➤ **15** inițiative de colaborare funcțională ale sectorului neguvernamental (rețele, coalitii, platforme, grupuri de organizații, inclusiv grupuri de reflecție, structuri de analiză și de cercetare) pentru a asigura continuitatea în procesele de consultare publică

respectiv monitorizarea punerii în

aplicare a cel puțin **15** politici publice/reforme naționale în domenii cu funcție socială

dezvoltarea de competențe și soluții digitale la nivelul ONG-urilor

➤ **5** comunități de expertiză și dezvoltare de competențe accesibile, la nivel național, organizațiilor societății civile, capabile să devină poluri de competență tematică și/sau sectorială în relația cu administrația publică.

Cine poate beneficia de finanțare?

Organizații neguvernamentale din România

13
milioane €

Mecanism de implementare

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene va lansa apelul de proiecte competitive cu depunere continuă și termene succesive de evaluare și selecție a proiectelor.

Vor fi realizate apeluri de proiecte care să permită angajarea resurselor în țintele anuale planificate.

Durata maximă de implementare a unui proiect este limitată la 36 luni.

Implementarea investiției va fi finalizată până la 31 martie 2026



Componenta 15. EDUCAȚIE

Investiția 4 Sprijinirea unităților de învățământ cu risc ridicat de abandon școlar

PRIN PNRR SE FINANȚEAZĂ

- ▶ activități pedagogice și de sprijin;
- ▶ activități extracurriculare;
- ▶ lucrări minore și achiziționarea de bunuri;
- ▶ subvenții pentru elevii din grupuri vulnerabile;
- ▶ parteneriate cu ONGuri pentru activități de sprijin și/sau extracurriculare
- ▶ echipamente și software (de exemplu, computere, laptopuri, camere foto / video, imprimante multifuncționale etc.) și alte bunuri / echipamente necesare activităților;
- ▶ mobilier pentru spații de activități școlare
- ▶ resurse educaționale, cărți, reviste, publicații
- ▶ achiziția de CLEVER CLASSROOM pentru predare - învățare digitalizată, conexiune la internet

Cine poate beneficia de finanțare?

Unitățile de învățământ cu risc crescut de abandon școlar, în parteneriat cu ONG uri pentru anumite activități.

Buget
500
milioane €

Criteria de selecție

Apel de proiecte necompetitiv pentru atribuirea de granturi în favoarea unităților de învățământ pentru sprijinirea elevilor în vederea asigurării tranziției de la învățământul secundar inferior la cel superior, pe baza a 5 indicatori definiți în Mecanismul de Avertizare Timpurie în Educație.

Pe baza indicelui de vulnerabilitate privind părăsirea timpurie a școlii, s-au clasificat școlile MATE în trei categorii, în funcție de prioritatea intervenției: ridicată, medie și scăzută.

Unitățile de învățământ cu prioritate ridicată, care necesită o intervenție imediată, sunt considerate a fi cele care primesc un punctaj total cuprins între 3,5 și 5 și care prezintă mai multe elemente de vulnerabilitate, cum ar fi un număr ridicat de cadre didactice suplinoare, o rată ridicată a abandonului școlar, o rată scăzută de participare și rezultate slabe la evaluarea națională. Acestor școli li se va acorda prioritate pentru finanțare.

Instituție responsabilă/ Coordonator reformă: Ministerul Educației

Termen estimativ de lansare: Trimestrul 4 2021